

Oficio Nro. BIESS-CADM-2022-0015-OF

Quito, D.M., 22 de febrero de 2022

Asunto: RESPUESTA AL OFICIO S/N DESCALIFICACIÓN OFERTA CONSORCIO BIESS LATINA ECUASUIZA 2022

Señor
Carlos Carvajal Maridueña
LATINA SEGUROS Y REASEGUROS C.A.
En su Despacho

De mi consideración:

En atención al oficio S/N de 17 de febrero de 2022, en el cual solicita se proceda a calificar la oferta presentada por el CONSORCIO BIESS LATINA ECUASUIZA 2022, para los seguros de las operaciones de créditos hipotecarios; manifestando que de no ser el caso, se explique fundamentada y motivadamente las razones por las cuales se desechó la oferta a pesar de haber cumplido con las tasas establecidas en las bases; y, se explique fundamentada y motivadamente las razones de la no aceptación del certificado de cumplimiento emitido por la UAFE presentado dentro de la oferta y por qué no se solicitó se convalide dicho documento; en tal virtud, en calidad de Presidenta de la Comisión de Selección, informo lo siguiente:

1. ANTECEDENTES

Mediante memorando No. BIESS-GGEN-2022-0189-MM de 01 de febrero de 2022, el Gerente General designó a los miembros de la Comisión Selección del proceso de “SELECCIÓN DE EMPRESAS DE SEGUROS PARA OPERACIONES DE CRÉDITOS HIPOTECARIOS DEL BIESS”, la cual está conformada por: Diana Priscila Martucci, designada por la Máxima Autoridad, quien la presidirá, Alexandra Miroslava Castillo Herrera, Subgerente de Crédito y José Ricardo Mesa Reinoso, Profesional afín al objeto del procedimiento de selección.

Mediante Acta de Calificación de ofertas de 14 de febrero de 2022, los miembros de la Comisión de Selección, luego del análisis correspondiente se concluye y recomienda lo siguiente: “(...) • La oferta presentada por HISPANA DE SEGUROS S.A, cumple con todos los requisitos y condiciones determinados por el BIESS en el Términos de Referencia. • Las ofertas presentadas por CONSORCIO BIESS LATINA ECUASUIZA 2022 y ASEGURADORA DEL SUR C.A, NO cumplen con todos los requisitos y condiciones requeridas por el BIESS: (...) La Comisión de Selección recomienda al Gerente General, la declaratoria de Desierto del proceso de “SELECCIÓN DE EMPRESAS DE SEGUROS PARA OPERACIONES DE CRÉDITOS HIPOTECARIOS DEL BIESS”, al no contar por lo menos con dos empresas de seguros calificadas; conforme lo establecido en el numeral 5.10 del artículo 5 del Instructivo de Giro Específico del Negocio para la Selección de Empresas de Seguros para Operaciones de Créditos Hipotecarios del BIESS, que determina “(...) se declarará desierto el procedimiento, en los siguientes casos: (...) 3. Cuando al menos dos empresas de seguros no calificaren con lo establecido en los Términos de Referencia”.

2. BASE LEGAL

El artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”.

El 02 de enero de 2020, mediante oficio No. SERCOP-CGAJ-2020-0002-OF, el Coordinador de Asesoría Jurídica del Servicio Nacional de Contratación Pública señala en su parte pertinente: “(...) el órgano de control competente en materia financiera regula mediante normativa dichas operaciones financieras; además, estas contrataciones deben regirse por las disposiciones del Código Orgánico Monetario y Financiero, las que emita la Junta de Política y Regulación Monetaria y Financiera (...) y las demás aplicables a las instituciones

Oficio Nro. BIESS-CADM-2022-0015-OF

Quito, D.M., 22 de febrero de 2022

financieras, y solo en el caso de que la normativa especial de la materia, no describa o detalle algún procedimiento o acción concreta que sean indispensables para la contratación de bienes, obras, o servicios, se observarán de forma supletoria los procedimientos establecidos en el régimen general de contratación pública”.

El 21 de enero de 2022 se expide el Instructivo de Giro Específico del Negocio para la Selección de Empresas de Seguros para Operaciones de Créditos Hipotecarios del BIESS; que regula el procedimiento de giro específico del negocio para seleccionar empresas de seguros que amparen las operaciones de los créditos hipotecarios otorgados por el BIESS en todas sus modalidades.

3. ANÁLISIS

a. Se explique fundamentada y motivadamente las razones por las cuales se desechó la oferta a pesar de haber cumplido con las tasas establecidas en las bases.

El desglose de las tasas con contribuciones e impuestos presentada por el Consorcio en el formulario 1.4 de la oferta; se evidencia que contiene errores en el cálculo de 2 componentes (Tasas con contribuciones e impuesto): Incendio y Líneas Aliadas & Todo Riesgo para Contratista, ofertando: 0.1248% y 0.1248% respectivamente; error de naturaleza convalidable que fue detectado por la Comisión de Selección; sin embargo, determinó no solicitar convalidación de errores, debido a que de la revisión total se identificó el incumplimiento de otro requisito mínimo causal de rechazo de la oferta (verificar literal b) de esta sección).

En tal virtud, de conformidad al numeral 5.5 del artículo 5, literal 6 “Una oferta será rechazada por el BIESS en cualquier momento del procedimiento, si de la revisión de los documentos que fueren del caso, pudiere evidenciarse inconsistencia, simulación o inexactitud de la información presentada”, la Comisión determinó no solicitar convalidación de errores debido a que la subsanación del error no cambiaría el resultado final y descalificación de la oferta presentada.

Como se puede observar del reclamo presentado en el oficio s/n de 14 de febrero de 2022, en su calidad de Apoderado del Consorcio, confirma el error de la oferta presentada, donde se corrigen los porcentajes de las tasas con contribuciones e impuestos en los dos componentes referidos; con lo cual, se ratifica la decisión de la Comisión de Selección, respecto del incumplimiento de este parámetro de evaluación.

b. Se explique fundamentada y motivadamente las razones de la no aceptación del certificado de cumplimiento emitido por la UAFE presentado dentro de la oferta de mi representada y por qué no se solicitó se convalide dicho documento.

En la página 83 de la oferta presentada por el CONSORCIO BIESS LATINA ECUASUIZA 2022, se presenta un Certificado emitido a la empresa Latina Seguros y Reaseguros C.A, de no constar en la BASE DE DATOS DE PERSONAS CON SENTENCIA CONDENATORIA POR DELITOS TIPIFICADOS EN LA DEROGADA LEY DE SUSTANCIAS ESTUPEFACIENTES Y PSICOTRÓPICAS; como es evidente, dicho documento no corresponde al requisito establecido en el pliego (**Certificado de Cumplimiento de la UAFE**); y, en la página 90 se adjunta Certificado de Cumplimiento de la UAFE correspondiente a la Compañía de seguros Ecuatoriano – Suiza S.A; sin embargo, al corresponder la participación de las dos aseguradoras en consorcio, se encuentran obligadas a cumplir con los requisitos mínimos exigidos por el BIESS en el pliego.

De conformidad a lo establecido en el artículo 158 de la Codificación de Resoluciones del SERCOP, son errores no convalidables entre otros el siguiente: “4. **La omisión o incumplimiento de cualquiera de los requisitos exigidos en el pliego.** Se considerará (...) incumplimiento de requisito, cuando con la documentación que constituye la oferta no se cumpla la exigencia de la entidad contratante, por tanto, no se solicitará convalidación de información o documentación presentada que incumpla con el pliego”; en concordancia con lo establecido en el último inciso del artículo 160 que señala: “En ninguna circunstancia se procederá a solicitar convalidación de documentos o información que no se encuentre referenciada en la oferta”.

Oficio Nro. BIESS-CADM-2022-0015-OF

Quito, D.M., 22 de febrero de 2022

En tal virtud, la no presentación del Certificado de Cumplimiento de la UAFE solicitado en el pliego, no corresponde a un error convalidable; y, en consecuencia la existencia de un error no convalidable será causal de rechazo de la oferta; conforme lo establecido en el último inciso del artículo 158 de la norma ibídem.

De la documentación anexa en el reclamo presentado en el oficio s/n de 14 de febrero de 2022, se adjunta Certificado de Cumplimiento de la UAFE de la empresa Latina Seguros y reaseguros C.A. generado el 17 de febrero de 2022; cuando la fecha de presentación de la oferta fue el 08 de febrero de 2022; por tanto, se ratifica la decisión de la Comisión respecto del incumplimiento de este parámetro de evaluación.

4. CONCLUSIÓN

Con base en lo expuesto en párrafos anteriores, se presenta las razones y justificativos legales que respaldan la DESCALIFICACIÓN del CONSORCIO BIESS LATINA ECUASUIZA 2022; ratificando las decisiones de la Comisión de Selección, conforme consta en el Acta de Calificación de Ofertas, en la cual se concluye que la oferta presentada por su representada, no cumple con las condiciones y requisitos mínimos solicitados por el BIESS.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Ing. Diana Priscila Martucci Larrea
COORDINADORA ADMINISTRATIVA

Copia:

Señor Magíster
Ivan Fernando Tobar Cevallos
Gerente General

Señor Ingeniero
José Ricardo Mesa Reinoso
Director de Custodia Institucional

ma/NR